



13 ARR 1973

CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL
BIBLIOTECA - CIAS
BOGOTA COLOMBIA

anali-clas

Publicación Mensual — CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL — Carrera 5ª N° 11-43 — BOGOTA COLOMBIA

Abril de 1973

Número 12

PRESENTACION

El precandidato liberal, Alfonso López Michelsen, ha alborotado los medios políticos del país con una serie de "verdades fuertes", que se salen bastante de la ortodoxia oficial. Ha dicho públicamente lo que muchos piensan, sin atreverse a decirlo por no desafiar las iras de los que poseen "la verdad oficial". Probablemente, sus declaraciones signifiquen el fracaso de su candidatura, porque en este país ciertas cosas pueden pensarse pero no decirse.

Sostiene el excanciller que el país no ha superado la violencia en 16 años de Frente Nacional: solo que ahora "nos enfrentamos a un problema de violencia social, de violencia clasista, que ha sustituido la violencia política de antes del Frente Nacional". Además, el Frente Nacional ha gobernado la mayoría del tiempo bajo estado de sitio. La violencia se ha reducido, pero no ha desaparecido: lo que desapareció fue la publicidad.

No cree el precandidato que la violencia social que asola todo el continente pueda conjugarse "con una solución tan anacrónica como el reparto burocrático". El país no está viviendo una etapa de rivalidad por los empleos públicos: la paz está siendo "amenazada por algo más hondo como la lucha de clases, agudizada por la carestía de la vida".

Por eso, teme López M. que "enamorado de una aparente reconciliación política, cerremos los ojos a la violencia de carácter social, que sacrifica por igual fuerzas armadas y civiles, como ocurría hace 15 años, y se nos pide que olvidemos el contenido de la controversia actual, contentándonos con el fácil expediente de llamar bandoleros a gentes, que como Camilo Torres, no murieron robando sino luchando a mano armada por un credo político, que no es el nuestro ...".

Estos planteamientos que han hecho rasgarse las vestiduras a varios de nuestros políticos, hacen énfasis en algo que hemos repetido varias veces en nuestro boletín: hay una realidad nacional subversiva, porque las injusticias sociales son el mejor caldo de cultivo de la subversión. En otra ocasión citábamos al líder conservador Belisario Betancur, que decía que los subversivos no son los grupos alzados sino "los desequilibrios que el sistema comporta". Sin estos desequilibrios, sin el clima de injusticia social que reina en la nación, los grupos subversivos nada tendrían que hacer.

(continúa en la pág. 2)

C O N T E N I D O

Una angustia del Tercer Mundo: el problema de la vivienda	3
Colombia en marzo - 73	8



La paz brota de la justicia, supone un orden justo: "donde existen injustas desigualdades entre hombres y naciones se atenta contra la paz ... La paz en América Latina no es, por tanto, la simple ausencia de violencias y derramamientos de sangre. La opresión ejercida por los grupos de poder puede dar la impresión de mantener la paz y el orden, pero en realidad no es sino "el germen continuo e inevitable de rebeliones y guerras" ... La paz solo se obtiene creando un orden nuevo ..." (Conferencia Episcopal Latinoamericana, Medellín, 1969, en el documento "Paz", No. 14, que cita a su vez el mensaje de Pablo VI, del 1º de Enero de 1968).

La situación de injusticia, de violación de los derechos fundamentales del hombre, hace nacer en América Latina "la tentación de la violencia" porque se abusa de la paciencia del pueblo. La lucha por la justicia y la igualdad entre los hombres es la lucha por la paz: en Colombia el Frente Nacional ha disminuído la violencia bipartidista, pero no ha logrado acabar con la violencia social, que nace como respuesta a la injusticia.

El artículo del jesuíta belga, Josse van der Rest, nos presenta unas reflexiones sobre el problema de la vivienda, uno de los más cruciales de América Latina. Estas reflexiones son fruto de una experiencia de muchos años de trabajo en Chile: la filosofía de la obra reposa en el concepto de "casa provisional", que luego puede irse completando. El punto de partida de Van der Rest es la imposibilidad de resolver el problema de la vivienda con los métodos tradicionales de los gobiernos: la única salida es la invasión de los terrenos. Los gobiernos tienen la tentación de construir una casa que se pueda mostrar al público: estas casas están fuera del alcance de la mayoría. La solución que da la "vivienda provisional" es proporcionar una casa prefabricada, de madera u otros materiales, que permita vivir a la familia de manera humana. Las familias así instaladas se organizan en cooperativas para ir construyendo sus viviendas definitivas y para presionar al gobierno en búsqueda de los servicios básicos.

La obra del P. Van der Rest patrocina un "Servicio Latinoamericano y Asiático de Vivienda Popular", SELAVIP, que está extendiendo su trabajo en Ecuador, Perú, Colombia, Guatemala, Honduras, El Salvador, México, India, Indonesia y Filipinas. En Colombia, desde el año pasado se inició la obra de SELAVIP, como un departamento del Centro de Investigación y Acción Social - CIAS. Creemos que los lectores de "anali-CIAS" estarán interesados en conocer esta obra.

La sección sobre problemática social del mes es una colaboración del Centro de Estudios Sociales, CES, -un grupo de jóvenes conocidos por nuestros lectores por su resumen del año pasado. El resumen de este mes se debe a Irma García, una de las integrantes del grupo.

UNA ANGUSTIA DEL TERCER MUNDO: EL PROBLEMA DE LA VIVIENDA

Josse van der Rest

Traducido y extractado de "Cahiers de L'actualité religieuse et sociale", París, 15 de Dic. 1972

Si hasta en Francia el gobierno debe aprobar una asignación de alquiler para que los menos favorecidos puedan pagar su alquiler, qué pasará con los habitantes de los países pobres? Pensamos responder a esta pregunta describiendo antes la magnitud trágica de la penuria de viviendas populares y, en segundo lugar, proponiendo ensayos de soluciones.

La mitad del mundo sin esperanzas de alojamiento

El 80% de los habitantes del Tercer Mundo tiene un jefe de familia que gana alrededor de un dólar USA diario (\$23 Col) y deben gastar el 83% de ese salario para alimentarse! Luego, qué podrán pagar de vivienda el 52% de los hombres de 1972 (el 80% de 2/3 del mundo)? Dónde existen en el mundo alojamientos urbanos de un costo de 500 dólares para pagar en veinte años a una tasa de interés suficientemente baja, 5 dólares por mes?

Las estadísticas de tugurios del mundo no se pueden ya realizar, según atestiguan decenas de numerosos empleados para efectuarlo. En 1965, América Latina construyó 423.700 viviendas, cuando habría hecho falta construir 3.000.000 (1) para una solución seria en 30 años. Los países pobres que tienen un crecimiento demográfico, muchas veces igual al doble de los países ricos, tienen una tasa de construcción equivalente a su quinta parte. Aparte de Chile yo no conozco ningún país que logre alojar las nuevas familias provenientes del crecimiento natural de la población. Sin embargo, la situación se agrava cada año. Las casas tradicionales más baratas (alrededor de 2.000 dólares por 50 m²) son todavía demasiado caras. La especulación de las empresas de bienes raíces impide encontrar alrededor de las grandes ciudades un terreno adecuado y barato. En las reuniones internacionales, se admite casi unánimemente por regla general que la respuesta consiste en la invasión, la ocupación de hecho, lo que de por sí es bastante explosivo y prueba una incapacidad total de los técnicos para la solución de la totalidad del problema. El sistema de "Reforma Urbana" ha sido ya sin embargo propuesto por el Banco Mundial (2), pero apenas ha sido puesto en práctica. Para no extenderme demasiado, (sin ser exhaustivo) querría dar algunas razones de este "impase". He aquí pues, seis:

1. Los profesionales de la vivienda proponen remedios que matan al enfermo. Una casa de 2.000 dólares impide y mata la posibilidad de diez familias de llegar a una solución de una vivienda de 200 dólares, orientada hacia la auto-construcción de un alojamiento definitivo que describiremos más adelante. Nuestros profesionales, extranjeros o nacionales piensan siempre en una casa estilo europeo o yanqui: no pueden entender la posibilidad de una "vivienda provisional".
2. Los arquitectos prevén una casa que debe durar 100 años - de ahí su ele

(1) "Urgen 15 millones de viviendas". E. Carlson. Revista Progreso, 65-66.

(2) Urbanización, Banco Mundial 1972, pp. 53 y ss.



vado costo - en vez de planificar una casa para una generación, de una duración de 25 años.

3. Los planificadores están desconectados de la realidad del hombre: un economista "puro" puede decir que no se debe utilizar en vivienda sino el 4% del PNB olvidando la inmensa problemática social de la vivienda.
4. Cuando se habla de vivienda multifamiliar, los gobiernos piensan casi siempre en la "casa terminada" y la construyen a un precio imposible de pagar. ¿Es que no tienen un contacto real con las masas capaces de sustituir por "auto-construcción" el dinero que no tienen?
5. Para suprimir los tugurios, se debe estar en capacidad de dar crédito popular. Los organismos de ahorro y crédito de los países pobres disponen muchas veces de millones de dólares para realizar crédito social, pero prefieren siempre prestar 3.000 dólares a una familia antes que 1.000 dólares a tres familias. Un sólo ejemplo: el Instituto de Crédito Territorial de Colombia, encargado por el Estado de la vivienda de los más pobres, hasta ahora pone como condición a los solicitantes a una vivienda un salario de 1.000 pesos por mes, lo que resulta una ínfima minoría entre los obreros.
6. Finalmente, el espíritu cristiano debería estar presente para resolver la angustia de los sin-casa. Muchos organismos cristianos lo hacen, pero alarmados por el número de pobres, seleccionan a sus beneficiarios, escogiendo los más responsables que son lógicamente los que ganan más y los más pobres se quedan de nuevo sin apoyo.

Estas seis razones tomadas en base a los técnicos, el crédito, las instituciones, nos muestran que la vivienda del mayor número tiene una gran cantidad de obstáculos por superar.

Etapas para una solución

En esta segunda parte, querríamos marcar las etapas de una línea de solución a esta angustia de la falta de vivienda del Tercer Mundo.

Nosotros no hablamos aquí más que de tugurios en las aglomeraciones urbanas de más de 20.000 habitantes. El problema de la vivienda rural no es tan grave como el de la ciudad por dos razones principales: 1) El campesino encuentra fácilmente un pedazo de tierra sin demasiada promiscuidad para vivir y se construye la casa que quiere con la tierra, la madera, los ladrillos y tejas que puede adquirir sin costo. 2) Si en un segundo lugar, tuviéramos que hacer una lista de urgencia de sus necesidades podríamos poner la vivienda en cuarto lugar, después de la educación, de técnicas agrícolas, el crédito y las distracciones comunitarias.

Todo lo contrario sucede en las ciudades: la promiscuidad, la falta de higiene, la delincuencia, etc., dan una prioridad a la búsqueda de una mejor vivienda. Los valores humanos que se pierden en los tugurios no han sido nunca evaluados seriamente. No despreciemos, sin embargo, una verdadera "cultura de la miseria" como la que nos revelan los libros de Oscar Lewis en América Latina.

No discutiremos aquí tampoco el pro y el contra de una vuelta al campo de los habitantes de las ciudades. No somos pesimistas sobre el porvenir de las grandes ciudades. Reconocemos que tienen grandes ventajas. Citemos tres:

1) la formación de la madurez política de los pobres puede empezar; 2) la educación para la planificación de la natalidad es más fácil: la tasa de natalidad de Río es de 24‰ y la del Estado que la rodea es de 41‰ (3).

(3) Milton Santos, Les villes du tiers monde. Ed. M.Th. Genin 1971.

Lo mismo ocurre en San Pablo, Salvador y Recife; 3) las ciudades tienen re cursos imprevistos para la vida de sus habitantes: en Djakarta, capital de Indonesia, 250.000 "betja", taxi-triciclos, impiden morir de hambre indudablemente a 2.000.000 personas (500.000 familias, ya que hay dos pedalistas por triciclo y por día) en una ciudad de 4.300.000 habitantes! Muy poco productivo el "betja", pero hace vivir la mitad de Djakarta!

A pesar de la disminución de la tasa de crecimiento estos últimos años, las ciudades del Tercer Mundo aumentan anualmente más o menos un 5%. Qué se hace para organizar un poco su crecimiento, por alojar el mayor número de personas, cuyo salario es de un dólar diario? Casi nada ya que las solu ciones propuestas están todas por encima de 2.000 dólares. Los desamparados de ben arreglárselas solos, ellos construyen sus pobres tugurios en el mar, vi ven en sus barquichuelas perseguidos por las autoridades, en los basureros, a lo largo de las vías del ferrocarril, etc. Tomemos un solo ejemplo: la ciudad de Bogotá. Un estudio reciente (4) muestra que, de los 2'585.300 ha bitantes que tiene la ciudad, 1'268.050 han tenido que comprar un lote a quienes no tenían derecho de su venta (urbanizaciones "piratas"...) y que se aprovecha de su situación desesperada para desposeerlos del poco dinero que ganar. Por desgracia solamente 30.830 de estas personas han tenido la auda cia de invadir, de ocupar directamente sin intermediario un lugar donde ellas puedan vivir. Por qué las demás no han hecho lo mismo? Habría sido más justo que dejarse estafar de este modo!

Hay que reconocer que los gobiernos ante la emigración y la presión demo gráfica en las ciudades (una tasa de crecimiento total de más de 5% (6) du rante la década 50-60) no saben qué hacer y vacilan. Soportar las invasio nes de terreno parece normal y de hecho se acepta, pero queda después la perspectiva de organizar, de sanear a precios mucho más elevados que la or ganización planeada de una ocupación más racional en lugares fácilmente urba nizables. Haría falta sin embargo, discutir largamente con los interesados la solu ción para no experimentar los fracasos de saneamiento y de trasplante que se pueden citar en todo el mundo.

La tentación de los Estados es de construir viviendas tradicionales para mostrar una hermosa solución al público.

En base a una experiencia chilena de diez años, quisiéramos ahora sugerir una solución. Con un crecimiento natural de 36.000 nuevas familias por año, Chile ha logrado proponer por medio de su ministerio de vivienda alrededor de 70.000 "soluciones progresivas" por año, la "operación sitio".

Debemos explicar mejor este concepto. Antonio Labadia, jefe de planeación del ministerio de vivienda durante el gobierno de Eduardo Frei, lo hace en un artículo de la revista "Mensaje" (7) del cual vamos a tratar de extraer las ideas principales.

Para los menos favorecidos de un país, ningún gobierno tiene el dinero su ficiente para construir las viviendas necesarias. Su labor será, pues, solu mente prever la urbanización futura en una ciudad de crecimiento, de sanear,

(4) Georges Vernez - ONP-UDRU, La vivienda popular de Desarrollo Progresivo, Bogotá, diciembre 1971.

(5) Colin Rosser, "Housing for the lowest income groups: the Calcutta expe rience". Ekistics, No. 183, Feb. 1971, pág. 127.

(6) M. Santos, op. cit., págs. 55 y 56.

(7) Ant. Labadia, La "operación sitio una solución habitacional de desarro llo progresivo". Revista Mensaje, No. 192, septiembre 1970.



de instalar el agua y la luz eléctrica, de construir locales comunales (escuela, policía, hospitales, mercados, etc.) y de vender a cada uno un lote de tierra entre 80 y 200 m² según el caso. Su obligación: organizar la desorganización sin pretender la perfección... El beneficiario de este terreno construirá al fondo una caseta provisional de 20 m² que él mismo se consigue por 20 dólares en la Fundación del Hogar de Cristo de la cual hablaremos más adelante. Los sábados en vez de cortar la hierba como el norteamericano, construirá con calma su casa definitiva, con o sin segundo piso, de 40 a 80 m² con la ayuda de sus amigos. Se le pide un dólar al mes para pagar su lote. El beneficiario debe durante los primeros años abrir un hoyo para la letrina, un pozo séptico de 5 m. de profundidad del que se servirá hasta que se cuente con alcantarillado. Al principio bastará una pileta de agua para veinte familias, el trazo de caminos todavía no pavimentados.

110.000 terrenos fueron distribuidos en esta forma antes del final de 1970! El Estado subvenciona un poco el valor del loteo, pero gasta en dos o tres años sólo el 30% del costo de una solución tradicional en el saneamiento, las calles, la urbanización y el 20% en los servicios públicos. Economiza así alrededor de un 50% del costo de vivienda y, los beneficiarios ocupan el terreno por lo menos 30 años por adelantado.

El deber del Estado está en encontrar terrenos y en planificar. La especulación de las empresas de bienes raíces debe acabarse con una expropiación. El precio de costo del terreno no puede ser de un valor comercial. En efecto, cómo pagar al vendedor una plus-valía, fruto de la urbanización pagada con los impuestos de la comunidad? Este sobre valor es un bien común.

Se necesita pues, una legislación que contemple esta aplicación del derecho de propiedad. Después de sustraer este nuevo valor, el gobierno paga el terreno en un 20% al contado y lo descuenta de los sueldos. No olvidemos que el gobierno recibe una buena partida de las inversiones de terrenos organizados y tácitamente aceptados. Por miedo a la invasión, el precio de venta de los terrenos baja muchas veces hasta un 75%. Tiene que escoger entre: o expedir una ley de expropiación, o dejar hacer dos ó tres ocupaciones de terreno en lugares estratégicos.

Hablemos ahora sobre la "casa provisional", un logro de la obra Fundación de Vivienda "Hogar de Cristo" (donde yo trabajo). En 10 años, esta fundación ha prefabricado 1'800.000 m² de casetas de madera en sus cuatro fábricas de Chile, Chillan, Santiago, Copiaco y Antofagasta (1-9-72). Podemos producir 200 viviendas de 20 m² por día. Nuestra técnica mejora, se perfecciona, se abarata más rápidamente en beneficio de los "tugurios" tradicionales de las clases de Chile. Utiliza madera de pino (pinus insignis) cuatro veces más barato que el de los otros países. En 20 años un pino produce la misma cantidad de m³ de madera que en cincuenta años en otros lugares. Las paredes prefabricadas, paneles de 3 m. 20x2 m 40, se unen en dos horas sobre el terreno en forma de casita provisional. Una vivienda se puede construir en una noche, en un instante. Más de 700 personas trabajan en los distintos sectores: administración, ventas, asistencia social, transporte (el transporte de las casas es a veces de 3.000 Kms. en el camión), fabricación, talas de bosques, etc. El secreto de la economía está en suprimir todos los intermediarios. El precio de nuestras casas prefabricadas varía entre 20 dólares a 1.000 dólares, lo que permite adaptarse a las posibilidades del cliente. Son provisionales y tienen de 10 a 55 m² de superficie.

Lo más interesante para tener en cuenta en nuestra fórmula es que nosotros

prestamos a 20.000 familias por año, aproximadamente unos 20 dólares y que recuperamos en 12 meses este crédito con una pérdida del 4%. Sería largo de explicar de una manera exhaustiva el sistema, pero creo que hay pocos ejemplos en el mundo de préstamos tan netamente populares. Lo más delicado de nuestro trabajo es el servicio social, que debe evaluar la urgencia y la capacidad económica de los clientes. Se es siempre demasiado bueno o demasiado severo, pero nosotros no podemos decir nunca que no a nadie, con o sin plata. Hay siempre una solución para todos sin perjudicar a la fábrica. Aun si hay que hacer un regalo, la Fundación no se arruinará (las donaciones de las casetas representan el 4% de nuestro presupuesto). El esfuerzo que nosotros pedimos a la gente no debe ser ni demasiado grande ni demasiado pequeño y para evaluarlo tenemos normas: 10 m² para 3 personas y un techo de cartón para los que no tienen con qué pagar. Si se salen de esas reglas, no les damos más crédito. Se debe pagar al contado la diferencia (techo de asbesto, madera más gruesa, mejor elaborada, más m², etc.).

Después de algunas dificultades -yo he estado en la cárcel durante el gobierno de Alessandri en 1960- hemos colaborado siempre con los tres gobiernos, derecha, izquierda y de centro desde 1958 hasta la fecha, sobre todo en los casos de terremotos (un trabajo con 1.000 obreros las 24 horas durante seis meses en 1965). Pero lo que es fundamental es que nuestra obra da la ocasión al pueblo de bajos recursos para hacer fuerza de presión contra el gobierno rodeándolo de tantos metros cúbicos de casas provisionales que acrecientan la esperanza de reivindicación al derecho de vivir y a tener vivienda de esas 540.000 personas que han recibido ayuda desde 1958. Ciertamente ninguna de ellas siente demasiada gratitud hacia nuestra Fundación: "yo he comprado esta porquería de casa barata" dicen, pero este servicio bien organizado ha permitido presionar los gobiernos chilenos hacia una política comentada por Ant. Labadia (artículo citado). Nuestra filosofía es: "vale más una mala casa hoy, que una buena dentro de cinco años...".

Hay cuatro motivos que militan en favor de este sistema del Hogar de Cristo: hacer hoy muchas casas malas, hogares provisionales y así obligar al Estado a ocuparse de proponer las soluciones de base de un lote de terreno y de una mínima urbanización.

1. No vale la pena construir desde ahora casas de gran valor, pues se irán descubriendo nuevos procedimientos de construcción y nuevos materiales que disminuirán considerablemente el precio de fábrica (puede ser el plástico, por ejemplo).
2. La casa provisoria permite a la familia desplazarse enseguida hacia el lugar donde construirá su casa definitiva. Viviendo en ese terreno, la gente puede fácilmente organizar cooperativas de auto-construcción, aprovechando las horas libres después del trabajo, los días de fiesta y las vacaciones. Si por el contrario, continúan viviendo dispersos, les será mucho más difícil formar cooperativas. Se encuentran grandes dificultades para reunirlos en un mismo sitio y después animarlos a que se unan para un trabajo comunitario. Y de otra parte, de esta manera economizan en favor de la construcción definitiva, cualquier clase de alquiler.
3. Gracias a la casa provisional, los valores familiares, fundamentales están inmediatamente salvaguardados, en la espera de la vivienda definitiva.
4. Hacer planes visitando -como yo lo he hecho muchas veces- distintos presidentes latinoamericanos no sirve de gran cosa, ya que esos pobres hombres tienen tantas preocupaciones, que sólo actúan haciéndoles presión, o molestandoles insistentemente.



Nuestras pobres viviendas organizan así sindicatos de presión que exigen que el gobierno se ocupe de ellos...

Gracias a contactos frecuentes, el Hogar de Cristo ha fomentado y difundido esta experiencia de la casa provisional hace más de diez años, en Perú, Ecuador, Colombia, Costa Rica, Honduras, Salvador, Guatemala, México, Indonesia y Filipinas a través de diversas organizaciones privadas que no enumeramos, he aquí algunos ejemplos concretos: en cada país, hay que adaptar la presión política posible (ocupaciones pacíficas de los terrenos, invasiones, etc.), los materiales de la casa provisional los más económicos, los sistemas de crédito a los más pobres, etc. (En Chile, el crédito puede ser difícilmente de más de un año con una devaluación casi siempre alrededor del 40%).

El material de la casa prefabricada es en Córdoba (Argentina), ladrillos unidos con barro y después de que se tenga el dinero, se compra el cemento y se recuperan los ladrillos para la casa definitiva. En Guayaquil, utilizamos la caña prensada y se construye en el mar; en Davao (Filipinas) de desperdicios de una fábrica de madera prensada, en Arequipa y en Salvador con bloques fabricados por la misma gente. En Indonesia, es suficiente dar crédito por 20 m² de techo. En Medellín, después de una invasión de 250 familias, se les pide cada semana 5 pesos y, cada quincena, se sortea el material de una vivienda de 20 m² (600 ladrillos, 1 camión de arena, 8 sacos de cemento y todo esto por 45 dólares).

En todas partes se eliminan los intermediarios que abusan de la necesidad que sufren esos pobres para proporcionarse materiales de construcción para su vivienda. No queremos extendernos, pero en nuestros archivos, hay para cada país el estudio de una casa provisional que vale de 2 a 10 dólares el metro cuadrado (podemos construirla también en Bruselas si se quiere). Todo se basa evidentemente en una simple auto-construcción.

Nuestro plan de casas provisionales supone una contrapartida gubernamental: expropiación, loteo, urbanización, saneamiento, locales comunales, etc. No se debe insistir en sanear los precios exorbitantes de las invasiones de terrenos, las colonias espontáneas, las urbanizaciones "piratas", sino adelantarse a ellas, organizar un poco la desorganización de esas ocupaciones ilegales, escoger terrenos adecuados y hacer un saneamiento económico. Se criticará, seguramente, a los Estados que se lancen enérgicamente en esta línea ya que se perjudicará a los intereses: los industriales de la construcción, las estadísticas tradicionales que sólo tienen en cuenta las casas construidas, los intermediarios eliminados, etc. Se dirá que esto es "oficializar" los tugurios.

Qué responder a esta objeción? De todas maneras, las ciudades crecerán pasando por la etapa de tugurios. El costo del saneamiento ulterior, muchas veces en lugares imposibles, resulta mucho más caro que el regalo a cada familia de un pedazo de tierra bien situado para una urbanización futura. Nuestro sistema moviliza fuerzas populares, propicia el ahorro de una manera más organizada. Nuestra pobre gente no tiene bastante dinero, pero se ha evaluado en dólares lo que significan sus esfuerzos de construcción espontánea e ilegal? Si el Estado no les procura un terreno para construir a las nuevas familias urbanas, se llegará como sucede en Bogotá a que tendremos el 50% de urbanizaciones piratas que roban a la gente el poco dinero que ganan.



Conclusión

Es probable, según las estadísticas de las Naciones Unidas que, en las ciudades de los países más desarrollados, la tasa de crecimiento anual tendrá un descenso de 2.1% durante el decenio de 1960-1970 a 1.4% para el decenio de 1990 a 2000. Sin embargo, en las ciudades de los países subdesarrollados la población habrá pasado de 635.000.000 en 1970, a 2'155.000.000 en el año 2000. Este crecimiento nos preocupa, ya que la construcción resulta cada vez más costosa y un 52% de los habitantes del mundo pueden pagar a lo más 5 dólares mensuales por su vivienda.

Nos preguntamos si los técnicos, los profesionales pueden adoptar la misión que sería la salvación de la ciudad del Tercer Mundo. Contemplando los cuartos llenos de estudios sobre las "barriadas" de Lima y después de haber visitado y seguido durante diez años su crecimiento, nos llenamos de tristeza al ver que se están desarrollando tan mal hoy como ayer. En 1957, el 9% de los habitantes de Lima vivían en tugurios o en las zonas de barrios ilegales; en 1969, subió al 36%. ¿Será necesario decir en 1972 que el optimismo de la expresión peruana "Pueblos Jóvenes" mal traducida por "barrios jóvenes" reemplaza ventajosamente el pesimismo de la expresión argentina "Villas Miseria" y demuestra un esfuerzo de simpatía de las autoridades?

La "marginalidad", esta perniciosa teoría, trata de marginados-parias un 80% del Tercer Mundo, sin conocer su riqueza cultural y religiosa, su ingenio, su generosidad y... sus soluciones.

Todo se hace verticalmente de arriba a abajo sobre patrones europeos o yanquis. Los verdaderos marginados, son los técnicos y los profesionales que prescriben con aire de inteligencia, remedios que matan al enfermo. Sus émulos los latinoamericanos, africanos o asiáticos están tan despistados como ellos ya que estudian en los mismos libros y buscan becas en las mismas universidades. Así, de esta manera, no son chilenos, indonesios o zairenses, a pesar de su nacionalidad. Deberían seguir la escuela del 80% de sus compatriotas que poseen los valores de la cultura, la generosidad, las alegrías propias de su país y que serían capaces de resolver muchas cosas si les consultara acaso. Los progresos humanos de Suecia, de Inglaterra, de los EE.UU. son tales, que querríamos que los países del Tercer Mundo los imitaran en su desarrollo? No son ellos unos pobres ricos?

Se puede pedir al urbanismo y a la arquitectura un contacto profundo con las necesidades y las urgencias, una adaptación a los climas, a las capacidades económicas de los pueblos. Una prueba de inadaptación sería el alcalde que pide al Hogar de Cristo ir en contra de las leyes municipales, de las cuales es el guardián. En su descargo hay que decir que dichas leyes están copiadas en Santiago, en Calcutta, en Davao sobre las reglas de urbanización de París y de Londres! Cuándo existirán normas completamente nuevas para los problemas urbanos del Tercer Mundo?

La ayuda a la vivienda popular hecha por los países ricos introduce muchas veces productos sofisticados que responden a la economía de mano de obra, a las leyes de la competencia de estos países desarrollados (carpintería, paneles de partículas, etc.) abriendo los mercados a los productos elaborados por los ricos. Y esto se termina con un robo en detrimento de la sola industria de los países pobres: la construcción.

No interpretemos sino escuchemos al pueblo!

Yo me acuerdo de una disputa con un grupo de constructores y de arquitectos en Concepción, Chile. Se trataba de escoger un aislante. Su proposición:



la lana de vidrio (2 dólares el m²); la mía, barro y paja. Ellos me decían "loco", pero por petición mía, estudiaron este nuevo aislante y concluyeron que era excelente. Cómo podría inventarlo un arquitecto, si el barro y la paja no tienen precio en la lista tradicional de los materiales de construcción? Resulta inútil decir que el campesino chileno utiliza este aislante gratis desde hace siglos. El izquierdismo de nuestros profesionales jóvenes no les había sugerido aprender del campesino antes que de la universidad. Citemos a M. Arsac, ingeniero francés, pionero que tiene en su haber hermosas realizaciones en Africa: "Casi nadie se atreve a contemplar este problema de frente, con realismo y hacer lo que razonablemente se podría hacer; por lo menos una escogencia y un plan cuya implantación sobre el terreno permitiría en una primera etapa evitar los aspectos más innobles de las viviendas "improvisadas" y, en una segunda etapa permitiría la evolución como equipamiento del barrio de infraestructura en supraestructura. Yo no de liro: otras civilizaciones lo han hecho, y algunas en épocas recientes, en Kinshasa por ejemplo" (carta dirigida al autor).

Y hemos llegado al final de nuestra tarea. Hemos querido encuadrar en unas consideraciones un poco más generales la presentación de lo que ha realizado el gobierno chileno para cambiar las reglas de juego y encontrar así una solución original orientada hacia la vivienda de las mayorías: "operación sitio" - movilización y organización de las fuerzas populares de trabajo y de ahorro hacia una casa progresiva (acondicionamiento, sitios y servicios).

Al lado de este esfuerzo, nosotros hemos presentado el trabajo de la Fundación de Viviendas Hogar de Cristo cuya esperanza es de montar una organización mundial, que dé crédito por 20 m² de techo a todo el que tenga necesidad.

COLOMBIA EN MARZO - 73

Notas sobre el mes que terminó para que usted analice.

La batalla a la carestía

El Gobierno anuncia medidas para controlar el alto costo de la vida y la escasez que se presenta en algunos productos de primera necesidad: al entusiasmo gubernamental y al redoble periodístico responde el escepticismo popular.

El "paquete de medidas económicas" se orienta fundamentalmente a intervenir los mercados de productos como la carne, el azúcar, la leche y otros, y también la importación de otros productos como la papa. En cuanto a la carne, la veda de dos días a la semana para estimular la exportación, se ha convertido en una interminable vigilia. Peor aún, los precios han subido a niveles nunca vistos. Se plantea la necesidad de limitar la exportación de carne hasta en un 50%, aunque se tengan precios atractivos en el exterior, pues no se puede sacrificar el consumo interno,

La escasez de azúcar debe investigarse: se debe cumplir prioritariamente con el abastecimiento del consumo interno evitando las "mermas ficticias" que buscan forzar nuevas alzas de los precios. Contra este método, ya sufi-

cientemente conocido, no existen instrumentos de control: sigue así este tipo de "delincuencia empresarial".

Acuerdo entre cafeteros y Gobierno.

Bastaron 3 días del Congreso Cafetero extraordinario para que los presidentes de los comités departamentales llegaran a un acuerdo con el Gobierno, representado por el Ministro Llorente. Las peticiones de los cafeteros en materia de precios internos y capitalización del Fondo Nacional del Café fueron aceptadas fácilmente: se pedía elevar a \$ 2.000 la carga de café, cuyo precio era de \$ 1.917.50. El acuerdo final fue elevar el precio interno a \$ 1.985 a partir del pasado 23 de marzo: esto representa \$ 15.88 por cada kilo.

Se acordó también reducir en 4 puntos la retención cafetera: de 37.16 % a 35 %. Este impuesto será trasladado como recurso de capitalización del Fondo Nacional del café: esta fórmula estará vigente hasta cuando la capitalización ascienda a los 50 millones de dólares.

No se modificó el pacto anterior sobre la distribución proporcional del aumento de los precios externos del café: para el Fondo Nacional del Café, el 30 %; para los comités departamentales el 35 % y el resto para los productos.

Problemas laborales.

Los abogados tributarios de Bogotá, Medellín, Bucaramanga, Pereira, Cali e Ibagué declararon un paro de 48 horas por bajos salarios, falta de libros de consulta y otros problemas. No se cumplieron las promesas hechas para que levantaran el paro: se amenazó a los huelguistas con retirarles de sus puestos.

- La federación de trabajadores metalúrgicos y los sindicatos de Bogotá y Cundinamarca amenazan con un paro como protesta por los fondos regionales. Tres sindicalistas son apresados por repartir propaganda contra los fondos.

- La junta administrativa de Ercali rechazó el pliego de peticiones presentado por los trabajadores. Son despedidos 75 trabajadores de las empresas municipales de Buga.

- 530 trabajadores de ACOTV declararon huelga indefinida hasta que el Gobierno estudie el pliego de peticiones presentado: inmediatamente la huelga fue declarada ilegal. La dirección de INRAVISIÓN despidió 22 trabajadores: entre ellos, varios dirigentes sindicales.

- 500 operarios de Celanese en Cali declaran huelga de hambre para protestar contra la persecución sindical.

- En Lomalinda, el sindicato de trabajadores del Instituto Lingüístico de Verano acusó al Instituto de negarles subsidio familiar, subsidio de transporte, seguro social, descanso dominical remunerado. También lo acusa de persecución sindical: se quiso destruir el sindicato con amenazas y ofrecimientos de aumentos de sueldos a algunos trabajadores.

El Sindicato denuncia además, que funcionarios del Ministerio de Gobierno, llevados por las directivas del Instituto, amenazaron a los obreros por atender contra el orden por el hecho de haber fundado el sindicato. Además, afirma que el alcalde de Puerto Lleras, Carlos Fonseca, ha dificultado la organización del Sindicato.

Problemática agraria.

30 campesinos de Sucre son condenados a 60, 120 y 150 días de cárcel por invadir predios rurales en diferentes sitios del departamento. La Asociación de Usuarios de Córdoba denuncia la detención de varios campesinos en diferentes épocas del año.



Los Usuarios del sur de Antioquia denuncian una ola de represión: en Tarso, son detenidos los dirigentes Rodolfo Caicedo, Gilberto Ramírez, Carlos Betancur y Cruz Valdés. En Salgar son detenidos varios campesinos por abrir un camino que los comunicara con los centros de consumo más cercanos. En Pueblo Rico, el Alcalde impide una reunión de campesinos que querían organizar la Asociación de Usuarios: el párroco es denunciado como "subversivo" y persona no grata.

En Codazzi se realiza una manifestación estudiantil como protesta por la detención de campesinos.

Problemas en el Magisterio.

2.000 profesores están en estado de alerta en Bogotá porque el Gobierno no ha cumplido las promesas del año pasado. En Caldas, 750 profesores amenazan con un paro si el Gobierno no atiende el pliego de peticiones presentado.

También amenazan con paro los profesores de Boyacá.

La Asociación de Profesores de Secundaria aprobó un paro en protesta por el incumplimiento de los compromisos contraídos por el Gobierno el año pasado.

750 profesores de Bucaramanga declaran paro para pedir la ampliación de la ordenanza sobre nivelación de salarios: dos estudiantes fueron detenidos en una manifestación de apoyo. También hay paro de maestros en Pasto y en Málaga (Santander).

Los profesores del Instituto Técnico Industrial decretan cese de actividades por la demora en los pagos de enero y febrero.

Problemática urbana.

Los transportadores de combustibles de Buenaventura se declararon en paro en vista de que no se les concede el reajuste de \$.0.10 por galón.

En Bogotá, los habitantes de los barrios centro-orientales protestan contra la construcción de la Avenida de los Cerros. Los habitantes de los barrios del sur amenazan con un paro cívico en protesta contra el impuesto de valorización.

En Montería, miles de personas participan en un paro cívico como protesta contra el alza exagerada en los servicios públicos. El saldo fue de un herido y 15 detenidos.

"Distanciamiento" dentro del liberalismo.

A raíz del banquete del Tequendama, se acentuó la separación entre los grupos: López M. criticó el que Uribe R. hubiera prácticamente proclamado a Lleras R. dentro de un acto oficial del Partido y opinó que el Expresidente debió ser el primer sorprendido. Para él, la situación está clara: Lleras R. sí es candidato, pero espera una ocasión para lanzar su candidatura oficialmente.

Así mismo, critica el excanciller esta unión que excluye a los socios de la víspera: la "helada" convención del 15 de octubre no fue un sincero acto de fusión sino un movimiento estratégico. La neutralidad del turbayismo es como la de los propietarios de funerarias: no desean a nadie la muerte, pero viven de la venta de ataúdes. Están esperando la división para rehabilitarse políticamente desempeñando el papel de mediadores entre Lleras y él.

Además reprochó "muy comedidamente" al expresidente Lleras R. que hubiera ocultado sus aspiraciones antes de alcanzar la jefatura única. El elector de

be estar informado para saber dónde deposita su confianza: "sería menos arduo el camino ... si no se nos hubiera dicho, una y otra vez, pública y privada-mente, que su nombre no estaba en juego". No piensa retirar su candidatura: habría apoyado la candidatura de Lleras si hubiera conocido sus aspiraciones antes de su elección como jefe único: "lo que no puedo admitir es que la candidatura de Lleras R. se vaya convirtiendo en una especie de martillo contra mis amigos".

"Chamboneando" en las alturas.

La bomba política del mes la constituyó el reportaje que López M. concedió a Samper Pizano, de "EL TIEMPO", mientras viajaban al Brasil. Según López, lo que este país necesita es "que lo dejen chambonear un poco" ... Se ha perdido todo derecho a equivocarse ... No hay lugar para experimentaciones".

Para López M., el Frente Nacional ha sido un fracaso: no es cierto que ha ya pacificado al país, pues la violencia sigue, ahora con mayor tinte social. La muerte de Camilo Torres es un ejemplo. Además, ha sido un anestésico para las nuevas generaciones con "su retórica pacifista": mientras Brasil se lanzaba al desarrollo, mientras Chile elegía presidente marxista y Perú experimentaba la vía socialista, "en Colombia los políticos hablaban sobre la paz agitando un ramito de olivo".

Además, ha aumentado la corrupción por la ausencia de un partido de oposición que fiscalice. El partido liberal se ha convertido en un partido elitista, como ha sido siempre el partido conservador. El gobierno de López P. fue "un populismo encauzado", pero el partido liberal se convirtió en "el partido de los másters Y Ph.Dés". No se ha abierto camino a nuevas fuerzas en la política, como ha ocurrido en economía: el resultado es que el país sigue siendo manejado por 300 personas.

Alberto Lleras respondió en el editorial de "EL TIEMPO, del 21 de marzo: el reportaje del precandidato es una muestra práctica de su teoría de que hay que "chambonear" un poco, dedicándose a atacar al Frente Nacional, que es una de sus grandes antipatías.

Al regresar a Colombia, López M. presidió una reunión en el Capitolio, en donde prácticamente reiteró lo dicho en el reportaje. En la reunión, habló también el senador Liévano Aguirre haciendo un fuerte ataque personal a Lleras C.; así mismo, criticó la gestión de Lleras R. como jefe único, acusándolo de estar preparando "el trampolín para una candidatura tapada": "la unión liberal solo puede mantenerse sobre la base de unas reglas limpias, claras e imparciales, y no sobre un sistema de carnetización que limita los derechos de los liberales de elegir y ser elegidos".

Lleras: el extremismo justifica la reacción.

Por su parte, el Expresidente Lleras R. continuó su tarea de organización interna del liberalismo creando una asociación de sindicalistas liberales y unas ligas de consumidores para defender el presupuesto familiar de las clases populares. Sigue insistiendo en que "la paz social se logrará cuando el trabajador tenga participación equitativa en la producción y el ingreso" ... El país puede buscar salidas distintas al esquema capitalista tradicional, pero los cambios deben hacerse sin violencia, a través de una revolución constructiva, que haga accesible los medios de producción a la clase obrera ... Yo les aconsejo a los jóvenes que no se dejen llevar del extremismo, porque solo sirve para justificar la reacción y llevar los movimientos a la derecha".

EL SIGLO en su editorial del 28 criticó el interés que Lleras R. demostró por Chile en un reportaje concedido a la prensa española, pero esto es expli-



cable "si tenemos en cuenta que su viaje lo conduce a Yugoslavia y Rusia ... el precandidato quiere ... adelantar en esos países, principalmente en la Rusia Soviética, un estudio exhaustivo y a fondo de su sistema de gobierno y enterarse de la manera de implantarlo entre los colombianos". Esto lo intentó hacer en su gobierno: "Así la política desorbitada del Incora que nos condujo a la presente situación de escasez, es su obra exclusiva".

Política conservadora: una candidatura que se diluye.

La campaña de Alvaro Gómez Hurtado cada vez toma más fuerza a lo largo del país: se considera que Jaramillo O. ha ido perdiendo fuerza dentro de los parlamentarios. Algunos creen que en la junta de parlamentarios podría presentarse una sorpresa, que terminaría prácticamente con el retiro de Jaramillo O.

Sin embargo, la candidatura de Gómez H., tiene muchos enemigos sobre todo en Antioquia y Caldas, pero parece que no han encontrado un contrahombre capaz de enfrentarlo. La vieja guardia ospinista tampoco ve a Gómez H. con buenos ojos, pero probablemente terminará por aceptarlo: se critica a Jaramillo O. por su carencia de espíritu de lucha.

El principal estratega de la lucha contra Gómez H. es J. E. Valderrama, que ha fracasado hasta ahora porque la candidatura de Jaramillo O. no despierta ningún entusiasmo.

54 parlamentarios conservadores, que según Escobar S. eran solo 46 y algunos de ellos solo suplentes, pidieron ampliar el directorio para darle participación al belisarismo. Los jaramillistas acusan de parcialidad al actual directorio, pero Azuero recibió el voto de confianza de sus compañeros de directiva, entre los que se encuentran varios enemigos de la candidatura de Gómez H.

El propio Jaramillo pidió a los parlamentarios que apoyan su nombre que se abstengan de presentarlo a la Convención, por considerar que la organización de ésta favorece al alvarismo. La senadora Berta de Ospina comentó que "el doctor Jaramillo ha demostrado ser una persona inteligente y capaz, al reconocer que su candidatura no tiene ninguna perspectiva". Sin embargo, la campaña de Jaramillo O. prosigue: al final del mes, se produjo una pausa dentro de la política conservadora, fruto de contactos del Presidente Pastrana y el Expresidente Ospina.

Clausurado Congreso "Extra".

Después de una prórroga de dos semanas, fue clausurado el Congreso: se sigue comprobando que el Congreso solo trabaja en las sesiones extras, pues fueron aprobados la casi totalidad de los proyectos presentados. Solo quedaron por fuera los proyectos de tasa educativa y de elevación de penalidades por secuestros y otros delitos. Los 9 proyectos aprobados, que se convierten en leyes, son los siguientes: las modificaciones a la reforma agraria, la creación del fondo financiero agropecuario, la nacionalización del Banco de la República, la reorganización de los servicios de salud, los estímulos tributarios, el Pacto Andino, la reorganización del sistema de regalías para la minería, las facultades al Ejecutivo para reorganizar la administración y un proyecto sobre periodismo científico.

El Presidente Pastrana expresó su complacencia por el trabajo desarrollado por el Congreso, al que denominó "el parlamento del cambio, porque en estos 60 días, dentro de los esquemas mismos de la democracia avanzamos mucho en el cambio social que le ofrecimos".

Política de la Oposición.

La junta de parlamentarios de ANAPO, ratificó la candidatura del General Rojas P., que se mostró partidario de un abanico de candidatos que incluyera su nombre, el de su hija María Eugenia y otro candidato, que podría ser el Senador Hernández Rodríguez, que sería "el Cámpora" de Rojas. Otros hablaron de la posible candidatura de Antonio García, pero ésto fue desmentido por las directivas anapistas: solo se ha contratado a García para un curso de capacitación política para los líderes anapistas.

El 25 se celebró la asamblea de la Unión Nacional de Oposición (UNO) que pretende reunir a todos los grupos de izquierda: la componen principalmente el grupo disidente de ANAPO (Movimiento Amplio Colombiano), el partido comunista oficial y algunos integrantes del antiguo grupo "Golconda". La asamblea resolvió ir con candidato propio a las elecciones, porque según el exanapista Ríos Nieto, han llegado "al convencimiento de que en un país seudodemócrata como el nuestro se requiere llegar a las elecciones para tomarse el poder. Es necesario acabar con el abstencionismo, que no es sino una forma de consolidar a las oligarquías en el poder". Pero la asamblea también resolvió colaborar activamente con los movimientos armados de Colombia: "evocaremos a Camilo Torres, quien utilizó todos los medios de combate, desde el púlpito y la Biblia hasta la ametralladora".

NUEVAS PUBLICACIONES DEL CIAS

La Concepción del Hombre en la Sociedad Capitalista Occidental. Por Fernán González.

-- Analiza desde el punto de vista histórico una visión del hombre que existió en el pasado y existe con modificaciones parciales en el actual momento de la historia. Esta visión se va originando a lo largo de un proceso histórico integral en el que la problemática socio-económica juega un papel preponderante. A su vez esta nueva visión justifica y mantiene una determinada estructura económica y social.

Publicaciones disponibles:

SACERDOTE Y CAMBIO SOCIAL. Gustavo Jiménez. 300 pp. \$45.00 US \$2.50.

IMPUESTOS Y DESARROLLO ECONOMICO DE COLOMBIA. Varios autores. 236 pp. \$52 US \$2.50.

HACIA UNA REFORMA AGRARIA MASIVA. Varios autores. 168 pp. \$48 US \$2.50.

SITUACION DE LA EDUCACION EN COLOMBIA. Felipe Londoño. 168 pp. \$50 US \$2.50.

EDUCACION PARA EL CAMBIO. Hernando Silva. 126 pp. \$60 US \$3.00.

INTRODUCCION A LA ECONOMIA. Fernando Contreras. \$75 US \$3.50.

GUIAS PARA LA ENSEÑANZA DE LA MATEMATICA EN BACHILLERATO. Fabiola R. de Lobo guerrero y Clara Helena Sánchez, bajo la dirección del Dr. Carlo Federici. 217 pp. \$80 US \$4.50.

LOS UNIVERSITARIOS COLOMBIANOS FRENTE A CRISTO. Enrique Grenier. 300 pp. \$90 US \$5.00.

ECONOMIA COLOMBIANA: UNA ESTRUCTURA EN CRISIS. Hermann Mohr. 350 pp. \$90 US \$5.00.

CONFLICTO O NEGOCIACION. Amparo Londoño Palacio. 202 pp. \$58 US \$3.00.

Colección Documentos de Trabajo:

- No. 2 - JAMUNDI: REALIDAD SOCIAL Y ANALISIS. Gustavo I. de Roux. 33 pp. \$17 US \$1.00.
No. 3 - COLOMBIA: UNIVERSIDAD POPULAR O ELITISTA? Antonio Lloreda e Ignacio de Guzmán. 48 pp. \$25 US \$1.00.
No. 4 - SOCIALISMO Y CRISTIANISMO. Varios autores. 48 pp. \$20 US \$1.00.
No. 5 - TRABAJO SOCIAL: AUTONOMIA O SERVILISMO? Jorge Valenzuela. 46 pp. \$17 US \$ 1.00.
No. 7 - AMERICA LATINA Y LA POLITICA INTERNACIONAL. Robert Bosc. 56 pp. \$ 20 US \$ 1.00.
No. 8 - MARXISTAS Y CRISTIANOS EN LA CONSTRUCCION DEL SOCIALISMO. Varios au-
tores. 84 pp. \$ 22 US \$ 1.20.
No. 9 - LA EMPRESA COMUNITARIA CAMPESINA: UNA SALIDA? Varios autores. 72 pp.
\$ 17 US \$ 1.00.
No. 10- LA CONCEPCION DEL HOMBRE EN LA SOCIEDAD CAPITALISTA OCCIDENTAL.
Fernán González. 33 pp. \$ 17 US \$ 1.00.
No. 11- VISION INTEGRAL-ESTRUCTURALISTA DEL HOMBRE. Varios autores. 51 pp.
\$ 17 US \$ 1.00.

Costos de correo:

Para enviar fuera de Bogotá: 10% sobre el valor de la venta.

Favor girar los cheques (cruzados) a: Fundación Centro de Investiga-
ción y Acción Social.

16



IMPRESOS

— CENTRO DE INVESTIGACION Y ACCION SOCIAL —

Sr. Dn.

CARRERA 5ª NUMERO 11-43
Tels. 42 33 26, 42 84 32
APARTADO AEREO 25916
BOGOTA - COLOMBIA

TARIFA POSTAL REDUCIDA