

## Presentación

### Dossier: “Territorios y construcción de paz”

**Víctor Barrera<sup>1</sup>**

**D**e acuerdo con la estructura general del proceso de negociación entre el Gobierno nacional y las Farc-EP, luego de la firma del nuevo acuerdo final en diciembre de 2016 se inició la etapa de construcción de una paz estable y duradera contemplada a diez años y orientada a trabajar en los territorios más fuertemente afectados por el conflicto armado (Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2016, p.2). Se asume, entonces, que estamos en el momento en que debería comenzar a materializarse aquello que el alto comisionado para la paz, Sergio Jaramillo, denominó paz territorial, entendida como una apuesta para superar la lógica de fragmentación, considerada por él nuestra “enfermedad histórica”. De esta forma, imponer una lógica de inclusión e integración a través de la participación masiva de la sociedad, el establecimiento de nuevas reglas de juego basadas en derechos y la consolidación de una alianza entre comunidades y Estado ha sido la hoja de ruta planteada desde el discurso del Gobierno nacional (Jaramillo, 2013, p5).

No obstante, los primeros pasos de la implementación de los acuerdos han dado cuenta de la enorme brecha entre el discurso oficial de la paz territorial y las prácticas concretas que esperamos nos conduzcan a ella. Las dificultades para el establecimiento de las zonas veredales de transición y normalización, la conflictividad social que ha desatado la puesta en marcha de los planes de sustitución de cultivos de uso ilícito, la persistencia del paramilitarismo y de otros grupos armados ilegales y el déficit de legitimidad del acuerdo de paz son algunos de los principales desafíos que, en el corto y mediano plazos, Gobierno y sociedad

---

<sup>1</sup> Político, investigador del Cinep y editor invitado para coordinar el dossier.

deberán superar para sentar unas bases sólidas del tránsito de la guerra a la paz.

Con el ánimo de contribuir a que esta brecha entre discurso y prácticas disminuya, en esta edición de la revista *Controversia* reunimos una serie de artículos y reseñas que esperamos enriquezcan la reflexión acerca de la posibilidad de iniciar procesos de construcción de paz de “abajo hacia arriba”, respondiendo a las características propias de los territorios y orientados a la integración e inclusión nacional. Vistos en conjunto, estos artículos permiten una aproximación más habilitante de la posibilidad de una paz territorial al reconocer tanto las potencialidades y capacidades que existen en las regiones y localidades del país como las dramáticas consecuencias que ha tenido el conflicto armado.

El artículo de Fernán González, S. J., que abre este número, recoge las reflexiones recientes del equipo de investigación que lidera en el Cinep y los resultados previos del grupo de Odecofi. A partir de estos insumos, propone una visión general de lo que él considera debería ser la implementación de los acuerdos en clave de paz territorial y discute con dos concepciones en tensión que han circulado en el debate público. En este sentido, insiste en la necesidad de tener en cuenta las variaciones de los desenlaces del conflicto armado y del proceso general de formación estatal en las regiones y localidades de acuerdo a los micromotivos que han permitido tanto la reproducción de la violencia a nivel subnacional como la consolidación de otro tipo de regulaciones sociales más allá del ámbito estatal.

Los textos que le siguen corresponden a un análisis más profundo de algunos de los aspectos mencionados por González e ilustran con precisión la diversidad de situaciones regionales a las que ha dado lugar el conflicto armado en Colombia según los diferentes niveles de control territorial de las Farc, las afectaciones del paramilitarismo o las políticas que ha puesto en marcha el Estado para recuperar territorios con presencia de grupos insurgentes.

Así, el artículo de Lorena Carrillo nos presenta un relato histórico y etnográfico de la forma en que comunidades y guerrilla han interactuado cotidianamente en una región que en los medios de comunicación y el discurso público nacional ha sido representada como una “zona roja” y “fariana”: la comunidad de El Pato (San Vicente del Caguán). En contravía de estas apreciaciones, Carrillo evidencia la autonomía de las comunidades campesinas, su impresionante capacidad de actuar colectivamente y la forma en que emergen y evolucionan normas comunitarias como una coproducción entre agentes civiles y armados que, de ninguna forma, implica la instrumentalización de los pobladores por parte de la guerrilla de las Farc.

Por su parte, el artículo de Andrés Aponte y Javier Benavides, al igual que el de Julie Mena de la sección “Voz de la base”, se pregunta por las posibilidades de la paz en el municipio de Tumaco, Nariño, uno de los escenarios más críticos para el posconflicto. Mientras que Aponte y Benavides realizan un análisis sociohistórico para explicar la inserción particular de las Farc en una región con unas condiciones distintas a aquellas donde esta guerrilla había tenido una presencia histórica, Mena presenta una reflexión en lenguaje de crónica sobre las consecuencias que, en materia de violencia y acceso a la tierra, ha tenido el desarrollo de la agroindustria de la palma de aceite.

Para complementar la visión territorial de los artículos anteriores, Ronald Villamil y Charles Larratt-Smith abordan otras temáticas y actores en distintas regiones del país y períodos temporales. Villamil analiza el accionar de una modalidad particular de paramilitarismo que denomina “redes paramilitares” en los municipios de Segovia y Remedios entre 1982 y 1997. Además de su contribución analítica, el escrito constituye una pieza de memoria y esclarecimiento fundamental acerca de lo sucedido en esta subregión y la responsabilidad que tuvo la Fuerza Pública en todo el proceso de violencia que terminó por desarticular las iniciativas organizativas, los movimientos cívicos y los partidos políticos que apostaban por una transformación regional a finales de la década de 1980.

A su vez, el artículo de Charles Larratt-Smith muestra los efectos diferenciados que tuvo la implementación de la política de recuperación del territorio durante los dos períodos presidenciales de Álvaro Uribe Vélez (2002-2010) en dos subregiones con historias distintas a pesar de ubicarse en una misma unidad político-administrativa. La evidencia presentada por el autor al comparar la zona plana (municipios de Tame y Arauca) con el piedemonte (subregión del Sarare) en el departamento de Arauca constituye un elemento adicional en favor de la necesidad de contar con un enfoque diferencial para atender los problemas subregionales que, en un contexto de construcción de paz, debería superar la orientación exclusivamente contrainsurgente y militar.

Además de estos textos, de manera consistente con la convocatoria abierta de esta edición, se decidió incluir un artículo adicional que si bien no trata específicamente de asuntos territoriales, aborda una problemática que genera bastante controversia en el país: el reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes. Kelly Jiménez aborda esta temática desde una perspectiva normativa, presenta su relación con otras modalidades de reclutamiento y retoma líneas de debate que ya están abiertas en la sociedad colombiana acerca de la pertinencia de reconocer la doble condición de este grupo etario en tanto víctima y victimario.

Al final, se presentan tres reseñas elaboradas, respectivamente, por Alejandro Angulo, S. J., Andrés Dávila y Estefanía Ciro, de libros publicados recientemente relacionados con los temas que ocupan esta edición.

En resumen, esperamos que el conjunto de artículos aquí reunidos sea, ante todo, oportuno y estimulante. Oportuno, en el sentido que se publica en una coyuntura fundamental para el país donde muchísimas cosas están en juego, entre ellas la capacidad de aprender de los territorios y de las comunidades que han logrado vivir y reinventarse en muy distintas condiciones de conflicto y violencia. Y estimulante, en la medida que busca enriquecer el debate de ideas que actualmente ha tenido lugar en

distintos ámbitos alrededor de la paz territorial, identificando claves de futuro en nuestro pasado que puedan dar lugar a nuevas formas de resolver la conflictividad social en un proceso de fortalecimiento continuo y simultáneo del Estado y la sociedad.

Quiero agradecer, para finalizar esta presentación, a todos los autores que aportaron a esta edición y, especialmente, a los evaluadores que revisaron con juicio cada una de las versiones preliminares de los artículos y aportaron comentarios críticos fundamentales para mejorar la calidad y pertinencia de cada uno de ellos, agradecimientos que hago extensivos a Mauricio Archila, editor general de la revista, y a Leonardo Parra, cuyo seguimiento al proceso editorial de este número fue clave.

## Referencias

Jaramillo, Sergio (2013, marzo 23). La Paz Territorial. Conferencia dictada en la Universidad de Harvard. Recuperado de [http://www.altocomisionadopalapaz.gov.co/Prensa/Discursos/Documents/La\\_Paz\\_Territorial\\_version\\_final.pdf](http://www.altocomisionadopalapaz.gov.co/Prensa/Discursos/Documents/La_Paz_Territorial_version_final.pdf)

Oficina del Alto Comisionado para la Paz (2016). El Acuerdo Final de Paz. La oportunidad para construir paz. Recuperado de [http://www.altocomisionadopalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Nuevo\\_enterese\\_version\\_6\\_Sep\\_final\\_web.pdf](http://www.altocomisionadopalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Nuevo_enterese_version_6_Sep_final_web.pdf)