

Conflicto violento en Colombia: una perspectiva de largo plazo

Fernán E. González

Fernán E. González ha trabajado durante 32 años con Cinep como investigador sobre la historia política de Colombia, la relación entre Iglesia y Estado, y el trasfondo de la violencia reciente. Autor de diversos libros y artículos. Es candidato al doctorado por la Universidad de Berkeley, California, y enseña en universidades en Colombia y en el extranjero.

El conflicto colombiano es sobrecogedor por su complejidad y el impacto devastador que ha tenido sobre la población civil. Entre 1990 y 2000, hubo 26.985 asesinatos de civiles relacionados con el conflicto armado mientras que solo 12.887 muertos en acciones bélicas. El número general de homicidios es mucho más alto: 9.087 homicidios anuales en 1983 aumentando a 28.284 en 1993, aunque esta tendencia ha descendido levemente en los últimos años. En 1995 hubo 92 homicidios por cada 100.000 habitantes, la tasa más alta del mundo.

Esta situación se refleja en una expansión creciente de los municipios afectados por acciones bélicas: entre 1990 y 2002, se pasa de 227 municipios afectados a 498, mientras que las acciones contra la población civil aumentan de 172 a 436. Este aumento produce entre un millón y medio y dos millones de personas desplazadas entre 1985 y 2003, compuestos en su mayoría por madres cabeza de hogar, niños y ancianos. Además, esta expansión implica un cambio de percepción de la población sobre el conflicto armado, que era considerado inicialmente como algo lejano de la vida cotidiana y ahora como algo que incide cada vez más en sus vidas.

En el conflicto colombiano los actos violentos no giran en torno a una sola polarización, claramente definida, en torno a un eje específico de conflictos (económico, étnico, etc.) sino que sus contradicciones se producen en torno a varias dinámicas y a procesos históricos diferentes, que se reflejan en identidades más cambiantes y producen cambios frecuentes en el control de los territorios.

Debido a esta complejidad la sociedad colombiana no ha logrado un consenso sobre la naturaleza y los orígenes del conflicto armado. Este es uno de los obstáculos para la posibilidad de encontrar una solución negociada, ya que los desacuerdos terminan por volverse parte de las divergencias en las explicaciones sobre la violencia, que oscilan entre aquellas que privilegian los aspectos objetivos, de tipo estructural, como la exclusión política y la desigualdad socioeconómica, y las que se centran en las motivaciones y opciones voluntarias de actores particulares. Este desacuerdo refleja la heterogeneidad misma de la sociedad colombiana.

Para responder a estos problemas, este artículo intenta explicar las causas del conflicto relacionando la evolución reciente del conflicto armado y de la lógica de sus actores a la luz de una mirada de larga y mediana duración.

Antecedentes históricos del conflicto actual

Dos fenómenos históricos son fundamentales para entender el conflicto: primero, el fenómeno de la colonización campesina de zonas periféricas, que ha consti-



tuido, a lo largo de la historia colombiana, la salida a las tensiones de una estructura de la propiedad rural muy concentrada. A diferencia de otros países de América Latina, Colombia no logró llevar a cabo una reforma agraria que redistribuyera la propiedad de la tierra sino que produjo una expulsión continua de campesinos pobres hacia zonas de frontera selvática, donde era mínima la presencia de las instituciones reguladoras del Estado central y poca la relación con el conjunto de la sociedad y la economía nacionales. En segundo lugar, a este proceso corresponde, en términos políticos, un proceso gradual de construcción del Estado, cuya incorporación paulatina de territorios y poblaciones se tradujo en una presencia diferenciada del Estado en las regiones según las circunstancias de tiempo y lugar.

Ambos procesos tienen su origen en la historia del poblamiento del país desde los tiempos coloniales hasta nuestros días. Desde principios del siglo XVIII, los territorios más aislados e inaccesibles se fueron poblando por grupos marginales (como los blancos pobres, mestizos, negros y mulatos). En esas zonas de colonización periférica, la organización de la convivencia social queda abandonada al libre juego de las personas y grupos sociales y el Estado carece del pleno monopolio de la justicia y coerción legítima. Además, incluso en los territorios más integrados al dominio del Estado, la presencia de las instituciones es-

tatales era diferenciada o dual porque su control se ejercía a través de las elites locales y por lo tanto dependía de estas estructuras locales de poder. La combinación de este poblamiento con esta dependencia de los poderes locales hizo muy conflictivos los procesos de integración de los territorios recién poblados al conjunto de la nación.

Entre el final del dominio español y la consolidación de la Colombia de hoy, se profundizaron muchos de los problemas de la estructura agraria y de la organización política que provenían de la colonia española. Las disputas entre los partidos Liberal y Conservador llenaron la vida política durante el siglo XIX y la primera mitad del XX. Esas disputas giraban en torno al alcance y ritmo de los procesos de modernización económica y social y al papel de la Iglesia católica. Frecuentemente, estos enfrentamientos partidarios servían de canales de expresión de conflictos de carácter más social, como problemas de tierras, rivalidades entre regiones y poblaciones, conflictos raciales y enfrentamientos entre familias y grupos de ellas.

Esos conflictos prolongaban la estructura dual del poder colonial: al lado de instituciones políticas de carácter formalmente democrático y moderno operaban los partidos tradicionales como dos federaciones contrapuestas pero complementarias de redes locales y regionales de poder, de carácter clientelista. Esas dos federaciones servían de

punto entre las autoridades estatales del centro y las realidades locales y regionales. Por esto, la presencia de instituciones estatales en la sociedad y el territorio colombiano ha sido altamente diferenciada en el espacio, el tiempo y en su relación con las diferentes regiones: en las regiones más integradas, la presencia del Estado es más directa y en otras, esa presencia aparece mediada por los poderes locales de corte clientelista. En zonas de colonización periférica la presencia del Estado se haría posible solo cuando se concentrara la propiedad de la tierra y se produjera una cierta jerarquización social, como base para la creación de poderes locales y regionales que se articulaban a las redes nacionales de los dos partidos tradicionales y las instituciones del Estado.

Por esto, los fenómenos violentos serán muy diferenciados según la diferente consolidación de las instituciones estatales en las diversas coyunturas locales. Una será la violencia que confronta el dominio directo del Estado en las regiones más integradas, muy distinta de aquellas donde este dominio debe ser negociado con las estructuras locales de poder. Y otra es la violencia en las zonas donde no se han consolidado todavía los mecanismos tradicionales de regulación social, o donde estos mecanismos están haciendo crisis: allí no hay un actor claramente hegemónico sino una lucha por el control territorial donde el predominio de unos actores u otros va cambiando según la coyuntura.

La Violencia y el Frente Nacional

En los años treinta, el Partido Liberal emprende reformas sociales, económicas y políticas de tipo modernizante que produjeron un ambiente de polarización que preparó el camino a la Violencia de los años cincuenta. Episodios regionales de violencia entre liberales y conservadores se generalizan por todo el país con el asesinato, en 1948, del líder liberal Gaitán, líder popular y aspirante a la presidencia. La reacción popular del 9 de abril en Bogotá, el famoso "Bogotazo", y en otras regiones del país, produjo el contraataque conservador. En respuesta grupos liberales y comunistas rurales crearon guerrillas de autodefensa campesina a las que los sectores conservadores combatieron con grupos de contraguerrilla y bandas de asesinos. Se estima que hubo aproximadamente 200.000 muertos entre 1946 y 1953.

En 1953 llegó al poder el general Gustavo Rojas Pinilla, el único periodo de régimen militar que experimentó Colombia durante el siglo XX. El gobierno de Rojas Pinilla intentó en vano la pacificación del país por medio de la amnistía de los guerrilleros liberales, pero su anticomunismo lo llevó a enfrentarse con las guerrillas produciendo una nueva generalización de violencia. Los intentos de Rojas de consolidarse en el poder y marginar a los partidos tradicionales, llevaron a éstos a unirse para derrocarlo en 1957.

El carácter local de la violencia demostró la fragmentación oculta debajo de las redes de poder de los dos partidos tradicionales que compensaban la debilidad del Estado, lo mismo que el predominio de estructuras locales de poder. Además, enfrentamientos entre guerrillas liberales y comunistas contribuyen a una mayor fragmentación del campesinado, que termina atomizado. Sin embargo, la violencia fortaleció los partidos tradicionales como identidades colectivas porque la pertenencia a ellos era la única explicación que daba sentido a la violencia.

La necesidad de poner fin al conflicto y a la dictadura militar llevó a la creación del acuerdo entre los dos partidos conocido como el Frente Nacional. Durante 16 años, liberales y conservadores se turnaron la presidencia y se repartieron los cargos del poder estatal. Aunque este régimen contribuyó a la estabilidad política del país, el monopolio compartido del poder impidió la expresión política de nuevos poderes locales y la respuesta adecuada a los problemas sociales que surgían en la segunda mitad del siglo XX.

La crisis política de la coyuntura de mediano plazo

Esta dificultad del sistema político se hizo evidente a partir de los años sesenta y setenta, cuando los rápidos cambios de la sociedad hicieron obsoletos los marcos institucionales para canalizar los nuevos procesos sociales. A partir de los años sesenta, se produjeron importantes cambios sociales y culturales como la rápida urbanización del país, la secularización de capas medias y altas, la rápida apertura a las nuevas corrientes del pensamiento mundial, y un aumento importante de la cobertura educativa en la secundaria y universidad. Por otra parte, empezó a debilitarse el tradicional mecanismo partidario para la expresión de tensiones sociales en comunidades rurales, a lo que se agrega también el divorcio entre los partidos tradicionales y las organizaciones sindicales. Esta situación se vio acentuada por las limitaciones de la reforma agraria y la criminalización de la protesta social, que ilustra las dificultades que tenía el régimen bipartidista en introducir reformas sociales y políticas que respondieran a la situación social cambiante. La heterogeneidad del Frente Nacional hacía que los esfuerzos reformistas parecieran muy tímidos para lograr el apoyo y la movilización de sectores medios y populares, pero excesivos para algunas elites regionales y locales.

En este contexto, en los años sesenta surgieron movimientos guerrilleros de tipo revolucionario, debido tanto a la persistencia de los problemas campesinos como a la creciente radicalización de la juventud universitaria y de capas medias urbanas. Así, el Ejército de Liberación Nacional (ELN), de orientación castrista, fue creado en 1964 por estudiantes de clase media e intelectuales, actores del movimiento sindical y antiguos guerrilleros liberales. En 1967 surgió el Ejér-

cito Popular de Liberación (EPL) como brazo armado del Partido Comunista Leninista, de orientación maoísta. Por otra parte, los grupos de autodefensa influenciados por el Partido Comunista, en áreas de colonización campesina más periférica, se transformaron en las guerrillas de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en 1966, cuando fueron atacadas por el ejército nacional. Más tarde, en 1973, surge el Movimiento 19 de Abril, M-19, de carácter más urbano, que se presentaba como reacción ante el supuesto fraude electoral que había impedido al general Rojas Pinilla llegar al poder en 1970.

Los problemas de corto plazo: crisis política y penetración del narcotráfico

La situación descrita fue produciendo un creciente divorcio entre la sociedad y la política. Además, incluso los intentos de una mayor racionalización de la administración estatal y del manejo del gasto público trajeron, como resultados no planeados, mayores tensiones entre los sectores tecnocráticos y clientelistas, lo mismo que un incremento del descrédito de la clase política tradicional.

Estos hechos llevaron a una grave crisis de representación política que afectaba profundamente la legitimidad de las instituciones estatales y las formas de mediación política de la sociedad. El resultado de esa crisis fue la reforma constitucional de 1991, atada a los procesos de paz con varios grupos guerrilleros. La nueva Constitución reconoció la pluralidad del país en lo étnico, religioso, cultural y regional y trató de corregir los vicios más evidentes de la vida política. Pero muchas de sus reformas fueron frustradas o limitadas por la legislación posterior y por la realidad de la actividad política. La crisis se complicó aún más porque la descentralización política y administrativa de la nueva Constitución y la elección popular de alcaldes y gobernadores desarticulaba el sistema tradicional de las "maquinarias" políticas por medio de las cuales los partidos tradicionales mediaban entre las localidades, las regiones y el Estado central, sin crear nuevos mecanismos de cohesión política.

Por otra parte, el panorama de la violencia se transformaba cuando las guerrillas empezaron a expandirse desde las zonas periféricas hacia zonas más ricas e integradas en la economía y política nacionales. En esas áreas, su recurso cada vez más frecuente a la financiación mediante la extorsión y el secuestro empezaron a cambiar la percepción de la sociedad colombiana frente a la violencia. De ahí el surgimiento de las fuerzas paramilitares y de una cierta simpatía en la opinión pública por el recurso a soluciones autoritarias.

Por otra parte, al final de los setenta, se incrementaron las actividades del narcotráfico. Y en los años noventa, la disminución de los cultivos en Bolivia y Perú llevó al aumento notable de las plantaciones de coca, especialmente en la

periferia del país. Los cultivos ilícitos encuentran un escenario ideal para su desarrollo en las zonas de colonización periférica, donde hay una escasa presencia estatal y existe una base social en los colonos campesinos. Surgieron entonces poderosos carteles de la droga, en especial, en Medellín y Cali, los cuales libraron una guerra contra el Estado durante los ochenta y noventa. Finalmente, estos carteles fueron derrotados, con el apoyo militar (y una fuerte presión) de Estados Unidos al gobierno colombiano, y se dividieron en grupos más pequeños. Estados Unidos intensificó su enfoque sobre las drogas en Colombia durante el mandato del presidente Clinton con la implementación del Plan Colombia en 1999.

Los narcotraficantes, que poco a poco se volvían terratenientes, favorecían la organización de grupos paramilitares. En 1982, en Puerto Boyacá, los terratenientes, los políticos, el personal del ejército, los hacendados, los comerciantes y una compañía petrolera formaron el grupo Muerte a Secuestradores (MAS), como reacción contra los secuestros que la guerrilla realizaba. El fenómeno comenzó a extenderse a toda la nación, especialmente a partir de 1984: surgieron otros grupos paramilitares como las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá (ACCU), creadas por Carlos y Fidel Castaño, antiguos miembros del MAS. En 1997 se formaron las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), bajo el liderazgo de Carlos Castaño, buscando infructuosamente aglutinar a los grupos paramilitares de todo el país. En la actualidad varios de estos grupos están negociando su desmovilización con el gobierno de Álvaro Uribe Vélez, dando los primeros pasos para su desarme y reinserción a la vida civil.

Otro efecto de la expansión de cultivos ilícitos fue la transformación de las relaciones de las guerrillas con el narcotráfico. Por esto, algunos autores sostienen que el surgimiento del narcotráfico hace que las violencias posteriores a 1980 representen una ruptura fundamental con las anteriores, aunque persistan algunos rasgos de continuidad. En el caso de las FARC inicialmente se dedicaban a regular las relaciones de los campesinos cocaleros entre sí y con los narcotraficantes, pero gradualmente comenzaron a involucrarse más cobrando un impuesto ("gramaje") sobre los cultivos, y controlando más tarde el cultivo y comercio de la coca. Este recurso a los dineros provenientes de los cultivos de uso ilícito incrementó la autonomía de las FARC frente a la dinámica internacional y nacional pues ya dependen menos de su inserción en las comunidades rurales. Esto ha dado mayor énfasis de la dimensión puramente militar del conflicto en detrimento de los aspectos ideológicos y políticos y también ha aumentado su capacidad ofensiva y de reclutamiento gracias a los ingentes recursos que la droga proporciona.

A su vez, la infiltración del narcotráfico en la sociedad colombiana contribuye a la corrupción generalizada y la ma-



yor deslegitimación de la clase política, que alcanza su punto culminante en 1994, cuando el presidente Ernesto Samper es acusado de recibir dineros del cartel de Cali durante su campaña electoral. La infiltración del narcotráfico en la sociedad colombiana profundizó aún más la fragmentación y privatización del poder estatal y la crisis de legitimidad del régimen político y conduce a un desdibujamiento de las fronteras entre violencia política y prácticas delincuenciales como la extorsión y el soborno. En esta mezcla de prácticas violentas, la guerra deja de tener una racionalidad exclusivamente política para convertirse en una mezcla que combina objetivos políticos y militares con fines económicos y sociales, así como iniciativas individuales con acciones colectivas, lo mismo que luchas en el ámbito nacional como enfrentamientos de carácter regional y local. A través de esto la violencia se difundió por todo el tejido de la sociedad colombiana convirtiéndose en el mecanismo de resolución de muchos conflictos privados y grupales por la ausencia del Estado como espacio público de resolución de conflictos.

Lógica territorial y modelos implícitos de desarrollo de los actores armados

Este desarrollo histórico de la dinámica del conflicto muestra una diferente lógica de la expansión territorial de los actores armados. La expansión en contravía de guerrillas y grupos paramilitares tienden a mostrar cierta confrontación entre dos modelos contradictorios de desarrollo ru-

ral y una diferenciación de la relación de las diversas regiones con los aparatos del Estado:

Las guerrillas nacen en las áreas periféricas de colonización campesina, desde donde se expanden hacia:

(1) zonas más ricas y económicamente más integradas al mercado nacional o mundial, que coexisten con bolsones de colonos campesinos marginales y que están regulados por poderes locales y regionales, semiautónomos frente a las instituciones y aparatos del Estado central;

(2) zonas en rápida expansión económica y poca presencia institucional del Estado, que igualmente coexisten con grupos de colonos campesinos, que no tienen acceso a la nueva riqueza del área, ni a la regulación estatal de los conflictos sociales, que es suplida por las jerarquías sociales que se están construyendo en esas áreas;

(3) zonas campesinas anteriormente prósperas e integradas, con cierta presencia institucional y bastante regulación social por parte de poderes locales y regionales, pero que empiezan a descubrir que su situación económica está decayendo, su cohesión y regulación social se está resquebrajando y la presencia institucional del Estado está disminuyendo. El caso del eje cafetero, caracterizado antes por un campesinado próspero, afectado severamente hoy por la crisis internacional de precios, es un ejemplo de esto.

Los paramilitares, por el contrario, nacen en zonas que son relativamente más prósperas e integradas al conjunto de la economía nacional o mundial, donde existen poderes locales y regionales de carácter semiautónomo y consolidados hasta cierto punto. Allí las élites locales se ven extorsionadas o amenazadas por el avance guerrillero y se sienten más o menos abandonados por los aparatos e instituciones del Estado central: ellas perciben que sus políticas modernizantes y reformistas están socavando las bases de su poder tradicional e interpretan sus negociaciones de paz como traición frente al enemigo común que deberían confrontar conjuntamente con ellas. De esas zonas se proyectan hacia las zonas más periféricas, con el apoyo de los poderes locales que se están consolidando en ellas, tanto en lo económico como en lo político.

Esta diferente lógica de expansión territorial indicaría, en última instancia, la confrontación entre dos modelos contradictorios de desarrollo de la economía rural, que buscan imponerse en las zonas de frontera, interna o abierta, lo mismo que el diferente grado de inserción de las regiones a la política nacional. En el sur y oriente del país, zona de frontera abierta, la coincidencia entre las zonas controladas por las FARC y las zonas de cultivos ilícitos desarrollados por campesinos cocaleros llevó a una alianza funcional entre éstos y esa guerrilla. Esto llevó a los paramilitares a considerar al sur del país como escenario central de su lucha contrainsurgente. En las zonas de frontera interna, en el norte y centro del país, el modelo de desarrollo basado en el latifundio ganadero y la agricultura comercial compite con la economía campesina de los colonos.

La geografía de la violencia

Esta diferente expansión territorial de los actores armados muestra la necesidad de un acercamiento más diferenciado de la violencia en su dimensión geográfica. La geografía de la violencia no cubre homogéneamente ni con igual intensidad el territorio de Colombia en su conjunto, sino que la presencia de la confrontación varía con la dinámica interna de las regiones, en términos de su poblamiento, formas de cohesión social, y organización económica.

En primer lugar se presenta una dinámica de nivel nacional, que expresa una lucha por corredores geográficos, que permiten el acceso a recursos económicos o armamento, o el fácil desplazamiento desde las zonas de refugio a las zonas en conflicto. Así, pueden distinguirse los conflictos por zonas: en el *norte del país*, las Autodefensas han logrado cierto control aunque las FARC, hacen esfuerzos por recuperar el control de algunas de estas áreas, anteriormente uno de sus bastiones tradicionales, y el ELN trata de defender su presencia en el sur de Bolívar. En cambio, en el *sur oriente*, las FARC ha poseído tradicionalmente gran capacidad bélica: por esta razón, esta zona fue escogida para la creación de la zona desmilitarizada ("zona de despeje") durante el gobierno de Pastrana. Pero esta hegemonía se ha venido

modificando en los últimos tiempos: desde los años ochenta, los paramilitares han venido consolidando un bastión militar en la zona y a partir de 1999, el ejército colombiano ha recuperado cierta capacidad ofensiva en áreas estratégicas. Tal vez en razón de estos cambios, en el *sur occidente* se está consolidando un nuevo corredor geográfico, que corresponde a un eje que parte de la antigua zona del despeje, buscando la salida al Pacífico, aprovechando la colonización campesina de estas regiones. Por otra parte, la presión de los EE.UU. por la erradicación de cultivos ilícitos introduce algunas variaciones en los conflictos regionales. Así, hacia el *sur*, en la *frontera con Ecuador*, se presenta una lucha entre las FARC y grupos paramilitares por el control del departamento del Putumayo, donde se concentra buena parte de los cultivos de coca, que se convirtió así en un área de enfoque de la estrategia militar del Plan Colombia.

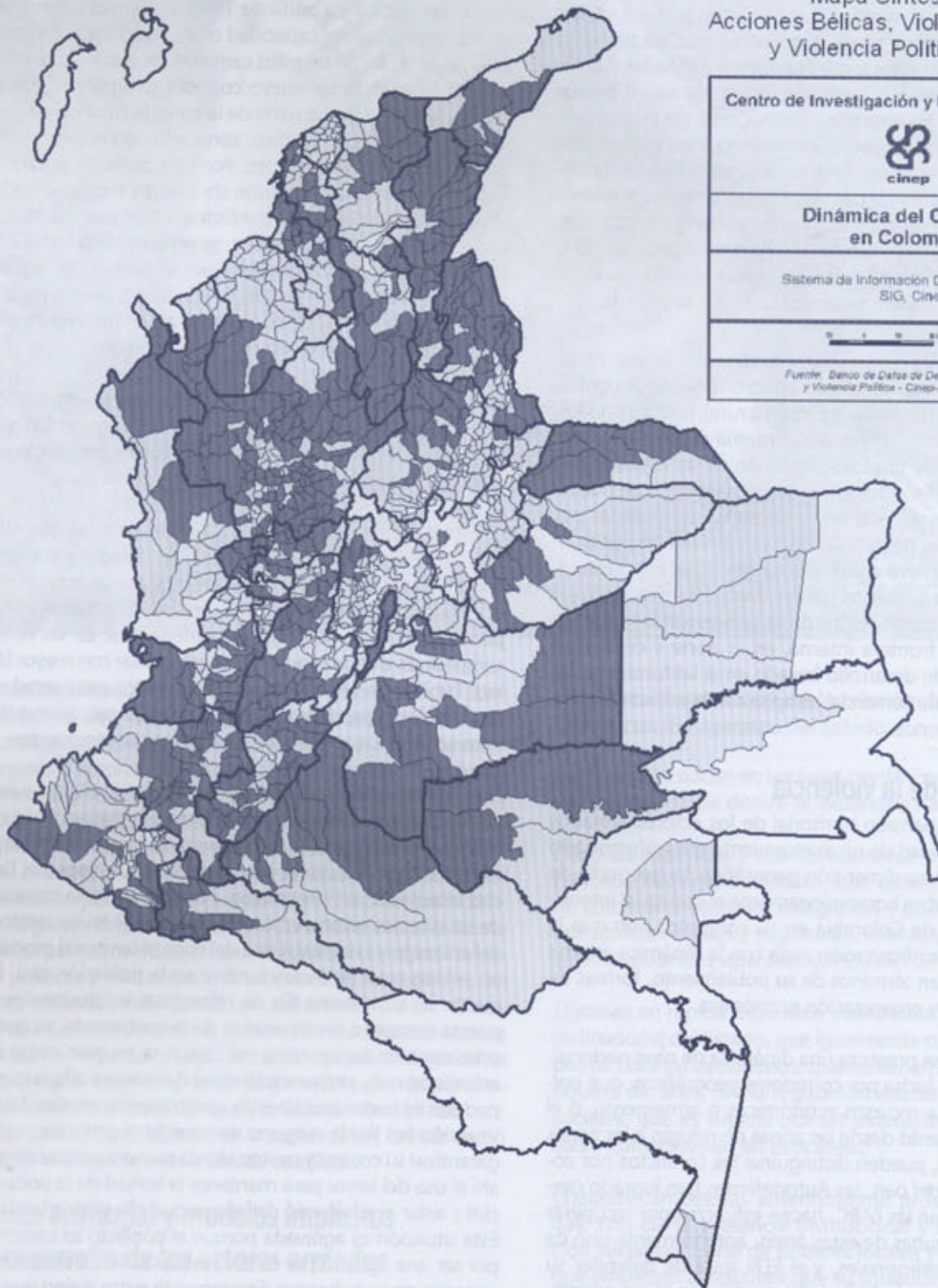
En segundo lugar, se presenta una dinámica regional que corresponde al enfrentamiento entre las guerrillas y los paramilitares por el control de los recursos estratégicos de una región, como el petróleo, el banano y la coca.


En tercer lugar, se da también una dinámica local, que refleja la lucha dentro de las sub-regiones, localidades y sub-localidades ("veredas campesinas"), que muestra las pugnas entre la cabecera urbana (más fácilmente controlable por los paramilitares o el ejército) y la periferia rural de las veredas campesinas, donde la guerrilla puede actuar con mayor libertad. También se desarrollan enfrentamientos entre veredas de distinta ideología, diferente origen poblacional, diversa dinámica económica, e intereses económicos contrapuestos.

El resultado de esta triple dinámica de los conflictos y de su difusión en la sociedad colombiana es la degradación del conflicto y una profunda crisis humanitaria, que se expresan en innumerables violaciones a los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario. Por otra parte, la capacidad de los diversos actores armados para operar en los territorios del enemigo y la inestabilidad del control territorial producen un estado total de incertidumbre en la población civil. Ésta queda sin un sistema fijo de referencias institucionales, expuesta siempre a las represalias de la contraparte, ya que en estas regiones los aparatos del Estado se mueven como otro actor local más, entremezclándose de manera difusa con los poderes de hecho que se están construyendo en ellas. En esta situación tan fluida ninguno de los actores armados pueden garantizar su control y protección de manera permanente: de ahí el uso del terror para mantener la lealtad de la población civil y aislar al adversario del apoyo que ella podría brindarle. Esta situación es agravada porque el conflicto se caracteriza por ser una "guerra por tercero interpuesto", donde los adversarios no se enfrentan directamente entre sí sino que golpean a las bases sociales, reales o supuestas, del enemigo. Por lo tanto el conflicto colombiano se ha caracterizado como una guerra contra la población civil.

CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA 1997-2002

Mapa Síntesis de
Acciones Bélicas, Violaciones al DIH,
y Violencia Político Social



<p>Centro de Investigación y Educación Popular</p>  <p>cinep</p>
<p>Dinámica del Conflicto en Colombia</p>
<p>Sistema de Información Georeferenciada SIG, Cinep</p>
<p>0 1 2 3 4 5 Kilómetros</p>
<p>Fuente: Banco de Datos de Derechos Humanos y Violencia Política - Cinep-Justicia y Paz</p>

Síntesis de Violaciones

- Municipios donde se ha presentado algún hecho de Infracciones al DIH, Acciones Bélicas o de Violencia Político Social.
- Municipios de alta conflictividad donde se presentan de manera sistemática hechos de Infracciones al DIH, Acciones Bélicas y Violencia Político Social.

ACCIONES COLECTIVAS POR LA PAZ EN COLOMBIA 1979-2002

